

KONTU-HARTZAILTZAKO TXOSTENA

Gaia: Hornitzaileei Ordaintzeko
Batazbesteko Epearen inguruko
txostena

INFORME INTERVENCIÓN

Asunto: Informe sobre el Periodo Medio
de Pago

AURREKARIAK

Egonkortasun eta Hazkunde Itunaren esparruan egindako Espainiako Konstituzioko 135. artikulua erreformak konstituzio mailara igo zuen Aurrekontu Egonkortasunaren Printzipioaren babesa, denboran era jarraituan gehiegizko defizit publiko batekin ez jarraitzeko berme modura.

Aipatuko konstituzio manuaaren ondorengo garapena 2/2012 Lege Organikoaren, apirilaren 27koa, Aurrekontu Egonkortasunari eta Finantza Iraunkortasunari buruzkoaren bidez egin da; hark aurrekontuen egonkortasunaren printzipioa bermatzeaz gain, finantza iraunkortasunaren kontzeptua sartzen du administrazio publikoen jardura guztien jarduteko printzipio gidari berri modura.

2/2012 Lege Organikoak eta haren araudia ondoren Bizkaiko foru esparrura egokitzeak (Aurrekontu Egonkortasun eta Finantza Iraunkortasunari buruzko 5/2013 Foru Arauak sortutakoa) finantza zorpetzearen kontrola jorratzen dute, baina ez diote aurre egiten zorpetze publikoaren funtsezko beste zati baten kontrolaren erronkari, hau da, merkataritzako zorrari; zorpetze horrek, aipatutako aurrekoak bezala, aurrekontuen egonkortasunaren helburuaren betearazpena arriskuan jar dezake.

Sektore publikoko merkataritzako berankortasunaren aurkako borrokari zenbait bider aurre egin bazaio ere lege batzuen bidez (3/2004 Legea, abenduaren 29koa, merkataritzako eragiketen berankortasunaren aurkako borroka egiteko neurriak ezartzeari buruzkoa,

La reforma del art. 135 de la Constitución Española producida en el marco del Pacto de Estabilidad y Crecimiento elevó a rango constitucional la salvaguarda del Principio de Estabilidad Presupuestaria como garantía para evitar el mantenimiento de un déficit público excesivo continuado en el tiempo.

El desarrollo posterior del citado precepto constitucional se ha producido por medio de la Ley Orgánica 2/2012, 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera que, no sólo refuerza y garantiza el Principio de estabilidad presupuestaria sino que, además, introduce como nuevo principio rector de la actuación del conjunto de actuaciones de las AAPP el concepto de la sostenibilidad financiera.

La Ley Orgánica 2/2012 y su adaptación normativa posterior al ámbito foral de Bizkaia producido por la NF 5/2013, Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera abordan el control del endeudamiento de carácter financiero, pero no afrontan el reto del control de otra parte esencial del endeudamiento público como es la deuda comercial, endeudamiento que puede, al igual que el anteriormente citado, poner en riesgo el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria.

Si bien la lucha contra la morosidad comercial en el sector público se ha afrontado en diversas ocasiones a través de diversas leyes como la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, o la modificación de la misma a través de la Ley



Kontu-hartzailletza Intervención

adibidez, edo haren aldaketa 15/2010 Legearen bidez, uztailaren 5ekoa), 2013ko abendura arte ez da igo zorpetzearen funtsezko alderdi hori kontrolatzeko araudiaren maila, eta hori abenduaren 20ko sektore publikoko merkataritza-zorraren kontrolari buruzko 9/2013 Lege Organikoaren aldarrikapenarekin etorri da.

Beste gai batzuen artean, 9/2013 Lege Organikoak hornitzaileei ordaintzeko epearen kontrola indartzen du, gaur egun hura 30 egunekoa dela azpimarratuz, ordaintzeko batez besteko epearen kontzeptua ezartzen du administrazio publiko guztiek kalkulatu nahiz argitaratu beharreko tresna estandar baten modura, eta ondorengo beharra ezartzen du: diruzaintzako planak izan daitezela hornitzaileek beren kredituak lege ezarritako epeen barnean kobratzeko eskubideak babesteko mekanismoa.

Horri buruz, uztailaren 25eko 635/2014 Errege Dekretuko sarreran jasotzen denez, "asmo horrekin, apirilaren 27ko 2/2012 Lege Organikoak ordaintzeko batez besteko aldiko kontzeptua sartu du, ordaintzeko aldiaren edo zor komertzialaren ordainketako atzerapenaren adierazpidetzat. Hortaz, gardentasunari ekiteko helburuarekin, administrazio publiko guztiek ordaintzeko batez besteko aldia jakitera eman beharko dute. Aldi hori kalkulatzeko errege dekretu honek zehazten duen metodologia arrunta erabili beharko da.

Azkenik, esan beharra dago abenduaren 22ko 1040/2017 Errege Dekretuak goian aipaturiko Errege Dekretua aldatzen du, eta honek aldi berean berankortasunaren batezbesteko ordainketa epearen kalkuluaren metodologia 2.hiruhilekotik aurrera aldatzen du.

15/2010, de 5 de julio, no ha sido hasta el pasado mes de diciembre de 2013 cuando se ha elevado el rango normativo del control de este aspecto fundamental del endeudamiento con la promulgación de la Ley Orgánica 9/2013, de 20 de diciembre, de control de la deuda comercial en el sector público.

Entre otras cuestiones, la LO 9/2013 refuerza el control del período de pago a proveedores incidiendo en que en la actualidad el mismo se sitúa en 30 días, establece el concepto del período medio de pago como una herramienta estándar a calcular y publicar por todas las administraciones públicas y establece la necesidad de que los planes de tesorería sean el mecanismo de salvaguarda de los derechos de los proveedores a cobrar sus créditos en los plazos legalmente establecidos.

A este respecto, el RD 635/2014, de 25 de julio, recoge en su introducción que "Con este propósito, la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, introduce el concepto de periodo medio de pago como expresión del tiempo de pago o retraso en el pago de la deuda comercial, de manera que todas las Administraciones Públicas, en un nuevo ejercicio de transparencia, deberán hacer público su periodo medio de pago que deberán calcular de acuerdo con una metodología común que este real decreto viene a concretar.

Por último se ha de señalar que el Real Decreto 1040/2017 de 22 de diciembre, modifica el Real Decreto arriba mencionado, para modificar la metodología del cálculo del periodo medio de pago a partir del segundo trimestre del ejercicio 2018.

ARAUDI APLIKAGARRIA

- Espainiako 1978ko Konstituzioaren 135. artikulua
- 2/2012 Lege Organikoa, apirilaren 27koa, Aurrekontu Egonkortasunari eta

NORMATIVA APLICABLE

- Art. 135. de la Constitución Española de 1978
- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad



Kontu-hartzailletza Intervención

Finantza Iraunkortasunari buruzkoa

- 9/2013 Lege Organikoa, abenduaren 20koa, sektore publikoko merkataritza-zorraren kontrolari buruzkoa.
- 15/2010 Legea, uztailaren 5koa, abenduaren 29ko 3/2004 Legea aldarazten duena, merkataritzako eragiketen berankortasunaren aurka borroka egiteko neurriak ezartzen dituena
- 4/2013 Errege Dekretu Legeak, otsailaren 22koa, ekintzaileari laguntzeko eta enplegua haztea eta sortzea sustatzeko neurriei buruzkoak; haren II. kapituluaren eta III. tituluan 3/2004 Legearen Aldaketa, abenduaren 29koa, jasotzen da, merkataritzako eragiketetan berankortasunaren aurka borroka egiteko neurriak ezartzen dituena.
- 635/2014 Errege Dekretua, uztailaren 25koa, administrazio publikoen hornitzaileei ordaintzeko batez besteko aldia kalkulatzeko metodologia, bai eta apirilaren 27ko aurrekontu egonkortasunaren eta finantza iraunkortasunaren 2/2012 Lege Organikoan aurreikusitako finantzaketaraubideen baliabideak atxikitze baldintzak eta prozedurak ere garatzen dituena.
- 1040/2017 Errege Dekretua, abenduaren 22koa, uztailaren 25eko 635/2014 Errege Dekretua aldatzen duena eta aldi berean administrazio publikoen hornitzaileei ordaintzeko batez besteko aldia kalkulatzeko metodologia aldatzen du, bai eta apirilaren 27ko aurrekontu egonkortasunaren eta finantza iraunkortasunaren 2/2012 Lege Organikoan aurreikusitako finantzaketaraubideen baliabideak atxikitze baldintzak eta prozedurak ere.

ANALISIA

Txosten honetako aurrekarien atalean azaldu den moduan, 9/2013 Lege Organikoa aldarrikatu izanak indartu egin zuen hornitzaileei ordaintzeko aldia kontrolatzea sektore publikoko merkataritza zorra kontrolatzeko bide gisa; hala, finantza zorraren kontrolarekin batera, bermatu egiten da administrazio

Financiera

- Ley Orgánica 9/2013, de 20 de diciembre, de control de la deuda comercial en el sector público
- Ley 15/2010, de 5 julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales
- Real Decreto-Ley 4/2013, de 22 de febrero, de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo, cuyo capítulo II del Título III recoge Modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales.
- Real Decreto 635/2014, de 25 de julio, por el que se desarrolla la metodología de cálculo del periodo medio de pago a proveedores de las Administraciones Públicas y las condiciones y el procedimiento de retención de recursos de los regímenes de financiación, previstos en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
- Real Decreto 1040/2017, de 22 de diciembre, por el que se modifica el Real Decreto 635/2014, de 25 de julio, por el que se desarrolla la metodología de cálculo del periodo medio de pago a proveedores de las Administraciones Públicas y las condiciones y el procedimiento de retención de recursos de los regímenes de financiación, previstos en la Ley Orgánica 2/2012 de 27 de abril de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

ANÁLISIS

Tal y como se señala en los Antecedentes de este Informe, la promulgación de la LO 9/2013 público refuerza el control del período de pago a proveedores como medio del control de la deuda comercial del sector público de modo que, de manera conjunta con el control de la deuda financiera, se garantice el cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria



Kontu-hartzailletza Intervención

publikoaren jarduna arautu behar duten aurrekontu egonkortasunaren eta finantza iraunkortasunaren printzipioak betetzea, betiere gehiegizko defizit publikoak irautea saihesteko.

y sostenibilidad financiera que han de regir en sus actuaciones las administraciones públicas, todo en aras de evitar la persistencia de un déficit público excesivo.

Uztailaren 25eko 635/2014 Errege Dekretutik ondorioztatzen denez:

Según se desprende del RD 635/2014, de 25 de julio:

"Helburu horrekin, apirilaren 27ko 2/2012 Lege Organikoak ordaintzeko batez besteko aldiko kontzeptua sartu du, ordaintzeko aldiaren edo zor komertzialaren ordainketako atzerapenaren adierazpidetzat. Hortaz, gardentasunari ekiteko helburuarekin, administrazio publiko guztiek ordaintzeko batez besteko aldía jakitera eman beharko dute. Aldi hori kalkulatzeko errege dekretu honek zehazten duen metodologia arrunta erabili beharko da. Errege Dekretu honetan zehaztutako ordaintzeko batez besteko aldiak neurtzen du zor komertzialaren ordainketako atzerapena termino ekonomikoetan, azaroaren 14ko 3/2011 Errege Dekretuak onetsitako Sektore Publikoko Kontratuei buruzko Legearen testu bateginak eta abenduaren 29ko 3/2004 Legeak, merkataritza-eragiketetan berankortasunaren kontrako neurriak ezartzen dituenak, ezarritako ordaintzeko legeko aldiaren adierazle ezberdin gisa. Irizpide ekonomikoak soilik jarraitzen dituen neurketa honek balio negatiboak izan ditzake, baldin eta administrazioak fakturak edo obra ziurtagiriak aurkezteko unetik 30 egun natural igaro baino lehenago ordaintzen badu, dagokion moduan".

"Con este propósito, la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, introduce el concepto de periodo medio de pago como expresión del tiempo de pago o retraso en el pago de la deuda comercial, de manera que todas las Administraciones Públicas, en un nuevo ejercicio de transparencia, deberán hacer público su periodo medio de pago que deberán calcular de acuerdo con una metodología común que este real decreto viene a concretar. El periodo medio de pago definido en este real decreto mide el retraso en el pago de la deuda comercial en términos económicos, como indicador distinto respecto del periodo legal de pago establecido en el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, y en la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales. Esta medición con criterios estrictamente económicos puede tomar valor negativo si la Administración paga antes de que hayan transcurrido treinta días naturales desde la presentación de las facturas o certificaciones de obra, según corresponda"

4. artikulua. Hornitzaileei ordaintzeko batez besteko aldi globalaren kalkulua
Administrazio nagusiak, autonomia erkidegoek, tokiko erakundeek eta Gizarte Segurantzaren administrazioek hornitzaileei ordaintzeko batez besteko aldi globala kalkulatzeko dute, apirilaren 27ko 2/2015 Lege Organikoak aipatzen duena, 2. artikuluan aipatutako entitate guztiak barne hartuz, formula honi jarraiki:

Artículo 4. Cálculo del periodo medio de pago global a proveedores.

La Administración Central, las Comunidades Autónomas, las Corporaciones Locales y las Administraciones de la Seguridad Social calcularán el periodo medio de pago global a proveedores, al que se refiere la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, que comprenderá el de todas sus entidades incluidas en el artículo 2, de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$\text{OBA globala} = \frac{\sum (\text{entitate bakoitzaren ordaintzeko batez besteko aldia} * \text{entitatearen eragiketen zenbatekoa})}{\sum \text{entitateen eragiketen zenbatekoa}}$$

$$\text{PMP Global} = \frac{\sum (\text{periodo medio de pago de cada entidad} * \text{importe operaciones de la entidad})}{\sum \text{importe operaciones de las entidades}}$$

Entitatearen eragiketen zenbatekotzat hartuko dira ordaindutakoaren eta ondorengo

Se entenderá por importe de las operaciones de la entidad el importe total de pagos realizados y de





Kontu-hartzailletza Intervención

dagokiona.

3. Hil amaieran ordaintzeke dauden eragiketen kasuan, ordaintzeke dauden eragiketen ratioa formula honi jarraiki kalkulatu da:

$$\text{Ordaintzeke dauden eragiketen ratioa} = \frac{\sum (\text{ordaintzeke dauden egunen kopurua} * \text{ordaintzeke dagoen eragiketen zenbatekoa})}{\text{Ordaintzeke dauden ordaintzeko zenbateko osoa}}$$

3. Para las operaciones pendientes de pago al final del mes se calculará la ratio de operaciones pendientes de pago de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$\text{Ratio operaciones pendientes pago} = \frac{\sum (\text{número de días pendiente de pago} * \text{importe de la operación pendiente})}{\text{Importe total de pagos pendientes}}$$

Ordaintzeke dauden egunen kopurutzat hartuko dira faktura administrazioko erregistroan sartzen den egunaren ondorengo 30 egunak igaro eta geroko egun naturalak, fakturen kontabilitateko erregistroan edo sistema baliokide batean jasotzen denaren arabera, edo obrako hileko ziurtagiriaren onespén egunetik, hala badagokio, argitaratutako datuek adierazten duten aldiaren azken egunera arte. Administrazioako erregistroa izatea nahitaezkoa ez den kasuetan faktura jasotzen den eguna hartuko da kontuan.

Se entenderá por número de días pendientes de pago, los días naturales transcurridos desde los treinta posteriores a la fecha de anotación de la factura en el registro administrativo, según conste en el registro contable de facturas o sistema equivalente, o desde la fecha de aprobación de la certificación mensual de obra, según corresponda, hasta el último día del periodo al que se refieran los datos publicados. En los supuestos en que no haya obligación de disponer de registro administrativo, se tomará la fecha de recepción de la factura.

4. Martxoaren 5eko 2/2004 Errege Dekretuak onartutako Toki Ogasunak Arautzeko Legearen testu bateginaren 111. eta 135. artikuluetan definitutako esparru subjektiboan jaso gabeko toki erakundeek kasuan, artikulua honetan aurreikusitako hileren erreferentzia egintzat joko da urte naturalaren hiruhilekoan.

4. Para el caso de las Corporaciones Locales no incluidas en el ámbito subjetivo definido en los artículos 111 y 135 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, la referencia al mes prevista en este artículo se entenderá hecha al trimestre del año natural.

Erreferentzia gisa hartuta 2023ko urtarrilaren 1etik 2023ko martxoaren 31ra arteko tartean baliatutako aplikazio informatikotik lortutako datuak, aurreko parametroak kalkulatu dira, 2023. urteko lehenengo hiruhilekoari dagokion Ordaintzeko Batez Besteko Aldia zehazteko; honako hau da emaitza:

Tomando como referencia los datos obtenidos del aplicativo informático en el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2023 y el 31 de marzo de 2023 se realiza el cálculo de los parámetros anteriores al objeto de determinar el Período Medio de Pago correspondiente al primer trimestre del año 2023 extrayéndose lo siguiente:

Udalaren Ordaintzeko Batez Besteko Aldia ; hiruhilekoaren batez besteko aldia 6,32 egunekoa izan da.

El Período Medio de Pago para el Ayuntamiento en el periodo considerado se ha situado en una media trimestral de 6,32 días.

Hala ere, berez, ez da udalaren Ordaintzeko Batez Besteko Aldia, baizik eta globala, horretarako aintzat hartzen baitira, halaber, Mungialdeko Behargintza, S.L. eta Mungia Beharrean, S.A. sozietateak, halaxe kalkulatu, argitaratu

Sin embargo, no es el periodo medio de pago del Ayuntamiento como tal, sino el global incluyendo el efecto de la sociedad Mungialdeko Behargintza, S.L. y Mungia Beharrean, S.A., el que es preciso calcular, publicar y tomar como referencia a los efectos



Kontu-hartzailletza
Intervención

eta erreferentzia gisa hartu behar delako merkataritza berankortasuna murrizteko ezarritako lege aurreikuspenak betetze aldera. Egun ez daukagu Mungia Beharreaneko datuak. Hala, aipatutako parametroa zehazteko egindako azterketaren datuak, 6,27 egunekoa izan da, gehienezko mugatzat jotako 30 egunen epearen azpitik betiere.

de dar cumplimiento a las previsiones legales establecidas para la reducción de la morosidad comercial. A día de hoy no se cuenta con el dato de Mungia Beharrean, S.A. Así, se procede a continuación a incluir los datos del análisis, realizado para determinar dicho parámetro que se sitúa en 6,27 días, inferiores a los 30 días establecidos como límite máximo.

ONDORIOAK

Txosten honetan jasotako datuak aztertu ondoren honako hau ondoriozta daiteke:

1. Udalaren kasuan, Ordaintzeko Batez Besteko Aldia aztertutako denbora tartean **6,32** egunekoa izan da 2023ko lehen hiruhilekoan.

2. Mungialdeko Behargintza, S.L. kasuan, Ordaintzeko Batez Besteko Aldia aztertutako denbora tartean **3,72** egunekoa izan da lehenengo hiruhilekoan.

3. Mungia Beharrean kasuan, Ordaintzeko Batez Besteko Aldia aztertutako denbora tartean ez dakigu zein den, daturik ez dugulako. Enpresak ez dauka aktibitaterik.

4. Ordaintzeko Batez Besteko Aldi Globala **6,27** egunekoa izan da gehienezko muga gisa ezarritako 30 egun baino gutxiago betiere.

Halaxe jakinarazi dut, Mungian, 2023ko apirilaren 17an.

CONCLUSIONES

Del análisis de los datos comprendidos en el presente informe se extraen las siguientes conclusiones:

1. El Período Medio de Pago para el Ayuntamiento en el período considerado se ha situado en **6,32** días en el primer trimestre del 2023.

2. El Período Medio de Pago para Mungialdeko Behargintza, S.L. en el período considerado se ha situado en **3,72** días en el primer trimestre.

3 El Período Medio de Pago para Mungia Beharrean, S.A. en el período considerado, no se tiene en cuenta al no disponer del dato. La sociedad no tiene actividad.

4. El Período Medio de Pago Global en el período considerado se ha situado en **6,27** días, inferiores a los 30 días establecidos como límite máximo

Es cuanto tengo a bien informar en Mungia, a 17 de abril de 2023.

Kontu-hartzailea,

Gontzal Agiriano Intxaurtieta